



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 314/10.12.2019

RAPORT

asupra Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L623/2019** din data de 9 decembrie **2019**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, inițiator: *Guvernul României*.

Proiectul legislativ are ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2019, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2020, în domenii care nu fac obiectul legilor organice.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe, pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de actul normativ.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a **avizat favorabil cu observații și propuneri**.

Comisia economică, industrii și servicii a avizat favorabil cu un amendament admis.

Comisia pentru administrație publică a avizat favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru afaceri europene a avizat favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a avizat negativ.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a avizat negativ.

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației a avizat favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru cultură și media a transmis un aviz favorabil cu un amendament admis.

Comisia pentru energie, infrastructura energetică și resurse minerale a avizat negativ.

Comisia pentru sănătate publică a avizat negativ.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a avizat negativ.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, din partea Guvernului, domnul Nini Săpunaru, secretar de stat al Departamentului pentru relația cu Parlamentul.

În ședința din 10 decembrie 2019, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de lege. Supusă votului, propunerea de adoptare a unui raport de admitere nu a întrunit numărul necesar de voturi. În consecință, cu **majoritate** de voturi ale senatorilor prezenți, s-a hotărât adoptarea unui **raport de respingere cu amendamente respinse**.

Amendamentele respinse se regăsesc în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

Menționăm că amendamentele cuprinse în anexă sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Guvernul își propune să emită, în condițiile art. 1 din proiectul de lege, pe perioada vacanței parlamentare, de la încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2019 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2020, ordonanțe în următoarele domenii:

- I. FINANȚE PUBLICE**
- II. ECONOMIE, ENERGIE ȘI MEDIU DE AFACERI**
- III. LUCRĂRI PUBLICE, DEZVOLTARE ȘI ADMINISTRAȚIE**
- IV. AFACERI INTERNE**
- V. TRANSPORTURI, INFRASTRUCTURĂ ȘI COMUNICAȚII**
- VI. SĂNĂTATE**
- VII. CULTURĂ**
- VIII. FONDURI EUROPENE**
- IX. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.**

De-a lungul timpului, Comisia juridică a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în domeniile prezentate de fiecare dată în proiectul de lege corespunzător, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

De altfel, Consiliul Legislativ precizează, în avizul său, următoarele: „în conformitate cu prevederile constituționale ale art. 115 alin.(1), **abilitarea Guvernului se face pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice.**

Prin urmare, **delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică**, așa cum a reținut și Curtea Constituțională prin **Decizia nr.355/2014**, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, în unele dintre acestea există legi adoptate în regim de lege organică."

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere cu amendamente respinse și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Secretar,

Senator Șerban NICOLAE

Senator Adrian Nicolae Diaconu

AMENDAMENTE RESPINSE**la Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe****(L623/2019)**

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Observații
1.	LEGE privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe		
2.	Art.I. - In temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2019, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a		

	anului 2020, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:		
3.	I. FINANȚE PUBLICE:	1. Punctul I al Art. 1. se elimină. Amendament admis cu majoritate de voturi de către Comisia economică, industriei și servicii.	Amendament respins de Comisia juridică ca urmare a adoptării, cu majoritate de voturi, unui raport de respingere a proiectului de lege.
4.	1. modificarea și completarea regimului insolvenței pentru instituțiile de credit și firmele de investiții;		
5.	2. reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil băncilor naționale de dezvoltare din România;		
6.	3. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu		

	modificările și completările ulterioare;		
7.	4. modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;		
8.	5. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare;		
9.	6. modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;		
10.	7. abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2017 privind plata defalcată a TVA, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 275/2017;		

11.	8. reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;		
12.	9. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994, cu modificările și completările ulterioare, precum și aprobarea aderării și plății unor cotizații la organisme internaționale;		
13.	10. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare;		
14.	11. modificarea și completarea Ordonanței		

	Guvernului nr. 22/2007 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Prognoză, republicată.		
15.	...		
16.	VII. CULTURĂ:		
17.	1. modificarea și completarea unor acte normative în vederea protejării și punerii în valoare a patrimoniului cultural mobil, arheologic și a monumentelor istorice;		
18.	2. modificarea unor acte normative în scopul asigurării bunei funcționări a instituțiilor publice de cultură.		
19.		La art. I pct. VII, după poziția 2, se introduce o nouă poziție, poz. 3, cu următorul cuprins: „3. modificarea și completarea	Amendament respins de Comisia juridică ca urmare a adoptării, cu majoritate de voturi, unui raport de respingere a proiectului de lege.

		<p>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului cultural național "Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2021"</p> <p>Amendament admis cu unanimitate de voturi de către Comisia pentru cultură și media.</p>	
20.	...		